

PROGRESS ASSESSMENT

CANADA'S PROGRESS ON SUPPORTING
LGBTI HUMAN RIGHTS GLOBALLY SINCE 2015

ÉVALUATION DES PROGRÈS

PROGRÈS RÉALISÉS PAR LE CANADA POUR APPUYER LES
DROITS DES PERSONNES LGBTI DANS LE MONDE DEPUIS 2015



RÉSEAU
DIGNITÉ
DIGNITY
NETWORK

OVERVIEW

In summer 2015, over 130 Canadian civil society organizations signed onto a Call to Action on how Canada could defend and promote human rights for LGBTI people around the world. This Call to Action was provided to all Canadian political parties in advance of the 2015 federal election and then officially submitted to the new Canadian government in February 2016. The Call to Action's 22 recommendations had provided a road-map for our work with the Canadian government in four thematic areas: supporting human rights defenders, enhancing funding, utilizing diplomacy, and supporting refugees.

Dignity Network has now completed a detailed assessment of our recommendations to the Government of Canada. This document lays out each of the 22 recommendations alongside our network's assessment of progress: no progress, initiated, some progress, significant progress, or unknown. A rationale for each assessment is provided in the "examples/comments" column. This assessment was conducted over spring and summer 2019 by a working group of Dignity Network organizations and volunteers. Canadian and international organizations reviewed these recommendations at our roundtable meetings in Ottawa in May 2019 and versions were also circulated to our liaison staff at Global Affairs Canada and Immigration, Refugees, Citizenship Canada for review and input. Our network has integrated this progress assessment into our next iteration of recommendations for 2019-2023; these can be found in a separate document.

Overall, our network is pleased with the progress of the past four years. Seventeen of our recommendations have seen some or significant progress, and three have been initiated. Two recommendations have not seemed to move forward or are unclear.

We believe that this progress over the past four years advances Canada's role in supporting human rights for LGBTI people globally. We also note that further action is needed on many of these recommendations and that the progress identified in this report requires ongoing work to support implementation. We look forward to collaborating with our partners both at home and abroad in working to advance equal rights around the world.

Dignity Network Steering Committee
October 7, 2019

RECOMMENDATION TO THE CANADIAN GOVERNMENT	PROGRESS OVERVIEW	EXAMPLES / NOTES / COMMENTS
-------------------------------------------	-------------------	-----------------------------


REACH OUT TO SUPPORT LGBTI HUMAN RIGHTS DEFENDERS

<p>1 Speak out publicly in support of governments that take positive action on LGBTI human rights.</p>	 <p>SIGNIFICANT PROGRESS</p>	<p>Positive statement in support of India's decriminalization of homosexuality.</p> <p>Statement by Organization of American States (OAS) LGBTI Core Group in support of Belizean Court Decision.</p> <p>Equal Rights Coalition (ERC) Statement on Forced Anal Examinations.</p> <p>Congratulatory tweets issued by Canada in response to positive events like decriminalization in Angola, same-sex marriage in Australia.</p>
<p>2 Work with human rights defenders, faith leaders and civil society around the world to advance LGBTI human rights.</p>	 <p>SOME PROGRESS</p>	<p>Many Canadian embassies have been working with LGBTI human rights defenders and organizations, and there are many examples of strong collaboration. However, relationships with LGBTI communities in regions outside of the capital in which a mission is based are considerably less strong. These relationships are especially tenuous in countries where Canada does not have an embassy (for example, Uganda), which presents a significant shortcoming in Canada's ability to engage with some LGBTI communities who face significant risk.</p>



RECOMMENDATION TO THE CANADIAN GOVERNMENT	PROGRESS OVERVIEW	EXAMPLES / NOTES / COMMENTS
<p>3 Strengthen the capacity of both LGBTI and non-LGBTI organizations to engage directly in human rights work.</p>	 <p>SIGNIFICANT PROGRESS</p>	<p>The Peace Stabilization Operations Program (PSOP) issued a \$1m call in 2019 to support LGBTI human rights in conflict and post-conflict contexts.</p> <p>In 2019, Canada announced \$30 million in international assistance funding over 5 years plus \$10 million per year in subsequent years, to advance human rights and improve socio-economic outcomes for LGBTI people in developing countries.</p>

ENHANCE FUNDING TO SUPPORT LGBTI HUMAN RIGHTS GLOBALLY

<p>4 Integrate LGBTI rights into various other GAC funding programs addressing poverty, conflict, health, etc.</p>	 <p>SOME PROGRESS</p>	<p>In August 2018, Canada committed to addressing challenges that LGBTI communities face in contributing to and benefiting from ODA, including by addressing gaps in its discourse and programming approaches, meaningfully engaging with LGBTI civil society, internal capacity building, data disaggregation and investment tracking. Ongoing engagement is required to ensure that these commitments are implemented.</p> <p>Also, given concerns regarding how other funds (e.g. Women’s Voice and Leadership) have not always effectively met grassroots organizations’ needs, ongoing attention is required to improve the quality and accessibility of ODA.</p> <p>The Canada Fund for Local Initiatives (CFLI) has continued to support LGBTI civil society through Canadian embassies, although LGBTI human rights are not expressly a priority.</p> <p>Further work is also required to ensure that CFLI is accessible to activists and organizations who are unable to legally incorporate.</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**RECOMMENDATION TO THE
CANADIAN GOVERNMENT**

**PROGRESS
OVERVIEW**

**EXAMPLES / NOTES /
COMMENTS**

ENHANCE FUNDING TO SUPPORT LGBTI HUMAN RIGHTS GLOBALLY

<p>5 Strengthen LGBTI movement building globally, including health, community development and faith engagement.</p>	 <p>SIGNIFICANT PROGRESS</p>	<p>See recommendations 3 and 4 above.</p>
<p>6 Ensure that Canadian ODA does not go to organizations working against human rights for LGBTI people.</p>	 <p>UNKNOWN</p>	<p>Federal funding, including ODA, has been invested in Canadian organizations that have advocated for or contributed to intolerance, hatred, and/or discrimination toward LGBTI people abroad.</p> <p>Some like-minded countries have anti-discrimination provisions in their ODA and/or public procurement policies.</p> <p>We are not aware of any policies or provisions that ensure Canada's ODA does not promote intolerance/discrimination and does not run counter to Canada's Charter of Rights and Freedoms.</p>
<p>7 Mainstream LGBTI rights into ODA reporting mechanisms.</p>	 <p>INITIATED</p>	<p>As referenced under recommendation 4, Canada has committed to undertaking better data disaggregation and investment tracking in order to address the challenges that LGBTI communities face in contributing and benefiting from sustainable development and humanitarian assistance efforts. Ongoing research is required to assess the implementation and effectiveness of these measures.</p>
<p>8 Integrate LGBTI rights into various other ODA programs, addressing poverty, conflict, health etc.</p>	 <p>SOME PROGRESS</p>	<p>See recommendations 4 and 5.</p>

**RECOMMENDATION TO THE
CANADIAN GOVERNMENT**

**PROGRESS
OVERVIEW**

**EXAMPLES / NOTES /
COMMENTS**

USE DIPLOMACY TO DEFINE A COMMITMENT TO HUMAN RIGHTS OF LGBTI PEOPLE

9 Use bilateral engagement to encourage end of anti-LGBTI laws.



**SOME
PROGRESS**

Canada has responded quickly to anti-LGBTI crackdowns or anti-gay laws in contexts like Azerbaijan, Brunei, and Chechnya.

Note: Some of Canada's bilateral engagement can't be publicly disclosed - while it's not possible to authoritatively report out on specific instances, Canada does seem to be actively and quietly engaged in other contexts/ countries of concern where public actions may be less appropriate.

10 In countries where there are significant violations of LGBTI human rights, work with local human rights defenders on best approaches with governments.



**SOME
PROGRESS**

Many Canadian embassies have supported local LGBTI human rights defenders, and have demonstrated support for protection/promotion of LGBTI human rights through meetings with activists, cultural engagement (e.g. film screenings), and hosting Canadian LGBT leaders to share experiences and best practices.


However, as referenced in recommendation 2, Canadian missions' relationships with human rights defenders outside of the city in which a mission is based are often limited.

Canada has issued more recommendations related to sexual orientation and gender identity than any other UN member states within the UN Universal Periodic Review. These recommendations to other UN member states generally involve consultation with local civil society organizations.

RECOMMENDATION TO THE CANADIAN GOVERNMENT	PROGRESS OVERVIEW	EXAMPLES / NOTES / COMMENTS
<p>11 Develop tools for Canadian missions abroad on supporting local LGBTI human rights defenders.</p>	 <p>SOME PROGRESS</p>	<p>The Voices at Risk Guidelines have been updated to include specific guidance to Canadian missions on being more inclusive of LGBTI human rights defenders. These guidelines must be accompanied by a strong implementation plan to ensure they are consistently implemented across missions and make a marked difference in the lives of human rights defenders at risk.</p> <p>While some Canadian missions' staff receive training related to LGBTI rights, further effort is required to ensure that all Canadian missions are familiar with both Canada's position on LGBTI rights and the local context of the countries to which a mission is accredited.</p>
<p>12 Create an inter-departmental mechanism within GAC and with other departments on global LGBTI human rights.</p>	 <p>INITIATED</p>	<p>Coordination between various departments and ministries has improved with the establishment of the federal LGBTI Secretariat, but there is no visible inter-departmental mechanism around international LGBTI issues.</p>




RECOMMENDATION TO THE CANADIAN GOVERNMENT	PROGRESS OVERVIEW	EXAMPLES / NOTES / COMMENTS
-------------------------------------------	-------------------	-----------------------------

<p>13 Enhance the human rights capacity of GAC to engage on LGBTI human rights and development with dedicated staff.</p>	 <p>NO PROGRESS</p>	<p>While there had been an additional staff person hired to coordinate the ERC in 2018, this position has not been extended. The Global Issues and Development branch (which leads on international assistance and LGBTI issues) and the International Security and Political Affairs branch (which leads on foreign policy and LGBTI issues) each have a point person whose job includes, among other responsibilities, LGBTI rights/inclusion. Ongoing effort is required to expand the capacity and skill of GAC officials to engage on LGBTI human rights and development (for example, through hiring more individuals with expertise on LGBTI rights, and through providing training to GAC officials).</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



<p>14 Monitor the human rights situation for LGBTI people around the world, particularly the state of legislation that criminalizes LGBTI people.</p>	 <p>SOME PROGRESS</p>	<p>Voices at Risk guidelines encourage embassies to gather information and report, and many embassies appear actively apprised of LGBTI human rights situations. Further research is required to confirm whether reporting on LGBTI human rights situations is systematized across Canadian missions.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>15 Work with like-minded countries around the world to support LGBTI human rights.</p>	 <p>SIGNIFICANT PROGRESS</p>	<p>Canada joined and then co-chaired (with Chile) the Equal Rights Coalition.</p> <p>Canada joined the UN Core Group on LGBTI rights along with Ecuador.</p> <p>Canada has engaged on supporting LGBTI human rights at the Commonwealth and the OSCE.</p> <p>Canada is a founding member and previous chair of the OAS LGBTI Core Group.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



RECOMMENDATION TO THE CANADIAN GOVERNMENT	PROGRESS OVERVIEW	EXAMPLES / NOTES / COMMENTS
<p>16 Support the work of the UN and other global and regional mechanisms in documenting and addressing human rights violations.</p>	 <p>SOME PROGRESS</p>	<p>Canada supports some World Bank policy and programming related to social inclusion, with a focus on LGBTI persons, Indigenous persons, and persons with disabilities. Canada has also supported the Royal Commonwealth Society in developing legal tools to help improve the legal standing of LGBTI persons.</p> <p>The recently announced funding commitment of \$30 million over 5 years plus \$10 million in subsequent years for LGBTI development assistance offers an opportunity to financially support the work of some multilateral entities.</p>

SUPPORT LGBTI REFUGEES SEEKING ASYLUM IN CANADA AND GLOBALLY

<p>17 Expand and make permanent the Rainbow Refugee Assistance Program.</p>	 <p>SIGNIFICANT PROGRESS</p>	<p>In June 2019, the Rainbow Refugee Assistance Program was made into an ongoing five-year program with a significant increase in funding to support up to 50 LGBTI refugees a year.</p>
<p>18 Recognize the need for priority processing of LGBTI people who are “at risk” or in need of protection under the “Urgent Protection Program.</p>	 <p>SOME PROGRESS</p>	<p>There has been some acknowledgment from IRCC about the unique vulnerability of LGBTI persons in the refugee system, and consultations have taken place to address these issues. IRCC has yet to commit to initiatives that would effectively respond to crisis situations where urgent protection is needed.</p>

RECOMMENDATION TO THE CANADIAN GOVERNMENT	PROGRESS OVERVIEW	EXAMPLES / NOTES / COMMENTS
<p>19 Reduce wait times for private sponsorship applications so that time from application to arrival is less than one year.</p>	 <p>SOME PROGRESS</p>	<p>IRCC has made progress in addressing the grave inequities and lengthy processing times for private sponsorship applications that impacted sponsorship from African countries. In addition, a pilot using BVOR sponsorships has been effective. IRCC has proven its capacity to process private sponsorships in less than 12 months in some regions, and this should be a standard across the globe. Continued concerted effort is needed.</p>
<p>20 LGBTI refugee claimants in Canada, like all refugee claimants, should be eligible for basic and extended healthcare through the Interim Federal health Program, for which funding should be fully restored.</p>	 <p>SIGNIFICANT PROGRESS</p>	<p>In 2016, funding for interim federal health program was fully restored. In 2019, the federal government also ended the Designated Country of Origin policy that created a two-tier refugee system, denying healthcare and right to appeal to some refugees. DN remains concerned about threats to equity and access in Canada's inland refugee system.</p>
<p>21 Broaden private sponsorship programs to include countries with high levels of LGBTI persecution.</p>	 <p>SOME PROGRESS</p>	<p>The expansion and extension of the Rainbow Refugee Assistance Program is a critical step in ensuring private sponsorship is responsive to LGBTI asylum seekers in high risk regions. However, there is a need for robust collaboration with CSOs to develop focused solutions for key regions.</p> <p>There has been some initial work done here, but much further work is necessary.</p>
<p>22 Offer asylum to LGBTI human rights defenders and people targeted by their governments.</p>	 <p>INITIATED</p>	<p>Canada is offering protection to LGBTI refugees through inland, government-assisted and sponsorship pathways. However, those who most need protection are often unable to cross borders. Canada has yet to develop a proactive policy for LGBTI human rights defenders who are internally displaced and unable to exit their country of origin safely.</p>

VUE D'ENSEMBLE

À l'été 2015, plus de 130 organisations de la société civile canadienne ont lancé un appel à l'action concernant la manière dont le Canada pourrait défendre et promouvoir les droits des personnes LGBTI du monde entier. Cet appel à l'action a été envoyé à tous les partis politiques canadiens avant les élections fédérales de 2015, puis officiellement transmis au nouveau gouvernement canadien en février 2016. Les 22 recommandations de l'appel à l'action ont servi de feuille de route pour notre travail avec le gouvernement canadien dans quatre domaines thématiques : soutenir les défenseurs des droits de la personne, améliorer le financement, utiliser la diplomatie et appuyer les réfugiés.

Le Réseau Dignité a maintenant terminé une évaluation détaillée des recommandations transmises au gouvernement du Canada. Ce document présente chacune des 22 recommandations ainsi que l'évaluation des progrès réalisés par notre réseau : pas de progrès, initié, quelques progrès, progrès significatifs ou état inconnu. Un motif pour chaque évaluation figure dans la colonne « exemples/commentaires ». Cette évaluation a été menée pendant le printemps et l'été 2019 par un groupe de travail composé d'organisations et de bénévoles du Réseau Dignité. Des organisations canadiennes et internationales ont examiné ces recommandations lors de nos tables rondes à Ottawa en mai 2019 et des versions de ces dernières ont également été distribuées à notre personnel de liaison d'Affaires mondiales Canada et d'Immigration, Réfugiés, Citoyenneté Canada afin de lui permettre de les consulter et d'émettre ses commentaires. Notre réseau a intégré cette évaluation des progrès dans notre prochaine publication de recommandations pour 2019-2023; ces dernières se trouvent dans un document séparé.

Dans l'ensemble, notre réseau est satisfait des progrès réalisés au cours des quatre dernières années. Dix-sept de nos recommandations ont vu des progrès importants ou significatifs et trois ont été entreprises. Deux recommandations n'ont pas semblé avancer ou ne sont pas claires.

Nous estimons que les progrès réalisés au cours des quatre dernières années ont permis au Canada de mieux défendre les droits des personnes LGBTI dans le monde. Nous notons également que bon nombre de ces recommandations nécessitent des actions supplémentaires et que les progrès identifiés dans le présent rapport nécessitent des efforts continus afin de soutenir leur mise en oeuvre. Il nous tarde de collaborer avec nos partenaires nationaux et internationaux afin de faire progresser l'égalité des droits dans le monde.

Le Comité de pilotage du Réseau Dignité, le 7 octobre 2019

TENDRE LA MAIN POUR SOUTENIR LES DÉFENSEUR-E-S DES DROITS HUMAINS

1 Soutenir publiquement les gouvernements qui prennent des mesures positives afin de faire valoir les droits LGBTI.



**PROGRÈS
SIGNIFICATIF**

Déclaration positive en faveur de la décriminalisation de l'homosexualité en Inde. Déclaration de la Coalition pour les droits égaux (CDE) sur les examens anaux forcés. Gazouillis de félicitations publiés par le Canada sur Twitter afin de souligner des événements positifs tels que la décriminalisation en Angola ou la légalisation du mariage entre conjoints de même sexe en Australie.

2 Travailler avec les défenseur-e-s des droits humains, les chefs religieux et la société civile du monde entier pour faire progresser les droits humains des personnes LGBTI.



**QUELQUES
PROGRÈS**

De nombreuses ambassades canadiennes travaillent avec des défenseurs des droits LGBTI et des organisations qui effectuent ce même travail et il existe de nombreux exemples de collaboration étroite. Cependant, les liens avec les communautés LGBTI dans les régions hors des capitales où se situent les missions sont considérablement moins forts. Ces liens sont particulièrement précaires dans les pays où le Canada n'a pas d'ambassade (p. ex. l'Ouganda), ce qui constitue une lacune importante dans la capacité du Canada de nouer des relations avec certaines communautés LGBTI exposées à des risques importants.

RECOMMANDATION AU GOUVERNEMENT CANADIEN	VUE D'ENSEMBLE DES PROGRÈS	EXEMPLES, NOTES OU COMMENTAIRES
<p>3 Renforcer la capacité des organisations LGBTI et non-LGBTI à s'impliquer directement dans le travail visant à favoriser les droits de la personne.</p>	 <p>PROGRÈS SIGNIFICATIF</p>	<p>Le Programme pour la stabilisation et les opérations de paix (PSOP) a lancé un appel de 1 million de dollars en 2019 afin de soutenir les droits LGBTI dans les zones de conflit et d'après-conflit.</p> <p>En 2019, le Canada a annoncé un financement de 30 millions de dollars d'aide internationale sur cinq ans et de 10 millions de dollars par an les années suivantes afin faire progresser les droits de la personne et améliorer les résultats socioéconomiques des personnes LGBTI dans les pays en développement.</p>

AMÉLIORER LE FINANCEMENT POUR SOUTENIR LES DROITS HUMAINS LGBTI À L'ÉCHELLE MONDIALE




<p>4 Intégrer les droits LGBTI dans divers autres programmes de financement d'AMC portant sur la pauvreté, les conflits, la santé, etc.</p>	 <p>QUELQUES PROGRÈS</p>	<p>En août 2018, le Canada s'est engagé à adresser les obstacles auxquels les communautés LGBTI sont confrontées afin de contribuer à l'ADO et en tirer profit, notamment en comblant les lacunes au niveau de son approche en matière de discours et de programmation, en s'engageant de manière significative auprès de la société civile LGBTI, en renforçant ses capacités internes, en effectuant une désagrégation des données et en réalisant un suivi des investissements. Un engagement continu est nécessaire afin d'assurer la mise en oeuvre de ces engagements.</p> <p>Également, compte tenu des préoccupations concernant la façon dont d'autres fonds (p. ex. Voix et leadership des femmes) n'ont pas toujours satisfait aux besoins des organisations populaires, une attention constante est nécessaire afin d'améliorer la qualité et l'accessibilité de l'ADO.</p> <p>Le Fonds canadien d'initiatives locales (FCIL) a continué d'appuyer la société civile LGBTI par l'intermédiaire des ambassades du Canada, et ce, bien que les droits des personnes LGBTI ne soient pas expressément une priorité.</p> <p>Des efforts supplémentaires sont également nécessaires pour faire en sorte que le FCIL soit accessible aux activistes et aux organisations incapables de s'incorporer légalement.</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**RECOMMANDATION AU
GOUVERNEMENT CANADIEN**

**VUE D'ENSEMBLE
DES PROGRÈS**

**EXEMPLES, NOTES OU
COMMENTAIRES**

ENHANCE FUNDING TO SUPPORT LGBTI HUMAN RIGHTS GLOBALLY

<p>5 Améliorer le renforcement des mouvements LGBTI au niveau mondial, y compris sur le plan de la santé, du développement communautaire et de l'engagement en matière de foi.</p>	 <p>PROGRÈS SIGNIFICATIF</p>	<p>Voir les recommandations 3 et 4.</p>
<p>6 Veiller à ce que l'ADO canadienne ne soit pas versée à des organisations luttant contre les droits des personnes LGBTI.</p>	 <p>ÉTAT INCONNU</p>	<p>Des fonds fédéraux, y compris l'ADO, ont été investis dans des organisations canadiennes qui ont favorisé ou défendu l'intolérance, la haine et/ou la discrimination à l'égard des personnes LGBTI à l'étranger.</p> <p>Certains pays partageant les mêmes opinions ont des dispositions anti-discrimination dans leurs politiques en matière d'ADO et/ou d'approvisionnement public. À notre connaissance, il n'y existe aucune politique ou disposition garantissant que l'ADO du Canada ne favorise pas l'intolérance/ la discrimination et ne va pas à l'encontre de la Charte canadienne des droits et libertés.</p>
<p>7 Intégrer des droits des personnes LGBTI dans les mécanismes de notification de l'aide au développement outre-mer. (ADO)</p>	 <p>INITIÉ</p>	<p>Comme indiqué dans la recommandation 4, le Canada s'est engagé à améliorer la désagrégation des données et le suivi des investissements afin d'adresser les obstacles auxquels les communautés LGBTI sont confrontées afin de contribuer et bénéficier du développement durable et des efforts d'assistance humanitaire. De plus amples recherches sont nécessaires afin d'évaluer la mise en oeuvre et l'efficacité de ces mesures.</p>
<p>8 Intégrer les droits des LGBTI dans divers autres programmes de financement d'Affaires mondiales Canada visant à lutter contre la pauvreté, les conflits, la santé, etc.</p>	 <p>QUELQUES PROGRÈS</p>	<p>Voir les recommandations 4 et 5.</p>

UTILISER LA DIPLOMATIE POUR DÉFINIR UN ENGAGEMENT ENVERS LES DROITS HUMAINS DES PERSONNES LGBTI

9 Utiliser l'engagement bilatéral afin d'encourager la fin des lois anti-LGBTI.



**QUELQUES
PROGRÈS**

Le Canada a réagi rapidement à la répression anti-LGBTI ou aux lois anti-gaies dans des contextes tels que l'Azerbaïdjan, le Brunei et la Tchétchénie.

Remarque : Certains des engagements bilatéraux du Canada ne peuvent pas être divulgués au public - bien qu'il soit impossible de faire rapport avec autorité sur des événements spécifiques, le Canada semble activement et discrètement engagé dans d'autres contextes pays de préoccupation où les actions publiques peuvent être moins efficaces.

10 Dans les pays où les violations des droits humains des LGBTI sont graves, collaborer avec les défenseur-e-s locaux des droits humains pour définir les meilleures approches avec les gouvernements.



**QUELQUES
PROGRÈS**

De nombreuses ambassades canadiennes ont soutenu les défenseurs des droits LGBTI locaux et manifesté leur soutien de la protection/promotion des droits LGBTI en organisant des réunions avec des activistes, en s'engageant sur le plan culturel (p. ex. des projections de films) et en accueillant des dirigeants canadiens LGBT afin de partager leurs expériences et les meilleures pratiques.

Toutefois, tel qu'indiqué dans la recommandation 2, les relations des missions canadiennes avec les défenseurs des droits de la personne à l'extérieur de la ville où une mission est basée sont souvent limitées.

Le Canada a émis plus de recommandations concernant l'orientation sexuelle et l'identité de genre que tout autre État membre de l'ONU dans le cadre de l'Examen périodique universel de l'ONU. Ces recommandations aux autres États membres de l'ONU impliquent généralement la consultation d'organisations locales de la société civile.

RECOMMANDATION AU GOUVERNEMENT CANADIEN	VUE D'ENSEMBLE DES PROGRÈS	EXEMPLES, NOTES OU COMMENTAIRES
<p>11 Développer des outils afin de permettre aux missions canadiennes à l'étranger de mieux soutenir les défenseurs des droits LGBTI.</p>	 <p>QUELQUES PROGRÈS</p>	<p>Les lignes directrices « Voix à risque » ont été mises à jour afin d'inclure des instructions spécifiques aux missions canadiennes afin de favoriser l'inclusion des défenseurs des droits LGBTI. Ces directives doivent être accompagnées d'un plan de mise en oeuvre solide afin de s'assurer qu'elles soient appliquées de manière cohérente dans toutes les missions et fassent une différence marquée dans la vie des défenseurs des droits de la personne qui courent des risques.</p> <p>Alors que le personnel de certaines missions canadiennes reçoit une formation sur les droits LGBTI, des efforts supplémentaires sont nécessaires afin de s'assurer que toutes les missions canadiennes connaissent la position du Canada sur les droits des personnes LGBTI ainsi que le contexte</p>
<p>12 Créer un mécanisme interministériel au sein d'AMC et de d'autres départements sur les droits LGBTI mondiaux.</p>	 <p>INITIÉ</p>	<p>La coordination entre divers départements et ministères s'est améliorée avec la mise en place du Secrétariat LGBTQ fédéral, mais il n'existe aucun mécanisme interministériel visible concernant les problématiques LGBTI internationales.</p>

RECOMMANDATION AU GOUVERNEMENT CANADIEN	VUE D'ENSEMBLE DES PROGRÈS	EXEMPLES, NOTES OU COMMENTAIRES
<p>13 Renforcer la capacité d'AMC en matière de droits de la personne à s'engager dans les droits des personnes LGBTI et le développement de ces derniers avec un personnel dédié.</p>	 <p>PAS DE PROGRÈS</p>	<p>Bien qu'un individu supplémentaire ait été embauché pour coordonner la CDE en 2018, la durée de son contrat n'a pas été prolongée. Le département Questions mondiales et développement (chargé de l'assistance internationale et des enjeux LGBTI) et le département Sécurité internationale et affaires politiques (chargé de la politique étrangère et des enjeux LGBTI) ont chacun une personne-ressource dont le travail comprend notamment les droits et l'inclusion des personnes LGBTI. Des efforts supplémentaires sont nécessaires afin de développer les capacités et les compétences des responsables d'AMC en matière de développement et de défense des droits LGBTI (p. ex. en embauchant plus de personnes ayant une expertise des droits LGBTI et en dispensant une formation aux responsables d'AMC).</p>
<p>14 Surveiller la situation des droits humains pour les personnes LGBTI dans le monde, en particulier l'état de la législation qui criminalise les personnes LGBTI.</p>	 <p>QUELQUES PROGRÈS</p>	<p>Les lignes directrices « Voix à risque » encouragent les ambassades à compiler des informations et des rapports et de nombreuses ambassades semblent être activement informées de la situation des droits des personnes LGBTI. Des recherches supplémentaires sont nécessaires afin de confirmer si les rapports sur la situation des droits LGBTI sont effectués de façon systématique par les missions canadiennes.</p>
<p>15 Travailler avec des pays partageant les mêmes opinions à travers le monde entier afin de défendre les droits des personnes LGBTI.</p>	 <p>PROGRÈS SIGNIFICATIF</p>	<p>Le Canada a adhéré la Coalition des droits égaux et l'a co-présidé (avec le Chili). Le Canada s'est joint au groupe principal des Nations Unies sur les droits des personnes LGBTI avec l'Équateur. Le Canada s'est engagé à appuyer les droits des personnes LGBTI dans les pays du Commonwealth et de l'OSCE. Le Canada est un membre fondateur et un ancien président du groupe principal LGBTI de l'OEA.</p>

RECOMMANDATION AU GOUVERNEMENT CANADIEN	VUE D'ENSEMBLE DES PROGRÈS	EXEMPLES, NOTES OU COMMENTAIRES
<p>16 Soutenir le travail de l'ONU et des autres mécanismes mondiaux et régionaux au niveau de la documentation et de la gestion des violations des droits de la personne.</p>	 <p>QUELQUES PROGRÈS</p>	<p>Le Canada appuie certaines politiques et certains programmes de la Banque mondiale liés à l'inclusion sociale, notamment celle des personnes LGBTI, des personnes autochtones et des personnes en situation de handicap. Le Canada a également aidé la Royal Commonwealth Society à élaborer des outils juridiques afin d'améliorer le statut juridique des personnes LGBTI.</p> <p>Un financement de 30 millions de dollars sur cinq ans annoncé récemment, auquel s'ajouteront 10 millions de dollars au cours des années suivantes afin de favoriser l'assistance en matière de développement des droits LGBTI, offre une occasion de soutenir financièrement les efforts de certaines entités multilatérales.</p>

APPUYER LES RÉFUGIÉS LGBTI QUI DEMANDENT L'ASILE AU CANADA ET AILLEURS DANS LE MONDE

<p>17 Développer le Rainbow Refugee Assistance Program et le rendre permanent.</p>	 <p>PROGRÈS SIGNIFICATIF</p>	<p>En juin 2019, le programme Rainbow Refugee Assistance Program a été transformé en un programme permanent d'une durée de cinq ans et a obtenu une augmentation significative de fonds permettant de soutenir jusqu'à 50 réfugiés LGBTI par an.</p>
<p>18 Reconnaître la nécessité de traiter en priorité les personnes LGBTI qui sont « à risque » ou ont besoin de protection en vertu du « Programme de protection urgente »</p>	 <p>QUELQUES PROGRÈS</p>	<p>Il y a eu une certaine reconnaissance d'IRCC de la vulnérabilité unique des personnes LGBTI dans le système de réfugiés et des consultations ont eu lieu pour résoudre ces problèmes. IRCC doit encore lancer des initiatives qui répondraient efficacement aux situations de crise où une protection urgente est nécessaire.</p>

RECOMMANDATION AU GOUVERNEMENT CANADIEN

VUE D'ENSEMBLE DES PROGRÈS

EXEMPLES, NOTES OU COMMENTAIRES

19 Réduire les temps d'attente pour les demandes de parrainage privé afin que le délai entre la demande et l'arrivée soit de moins d'un an.



QUELQUES PROGRÈS

IRCC a réalisé des progrès au niveau du traitement des sérieuses inégalités et des longs délais de traitement des demandes de parrainage privé ayant eu un impact sur le parrainage en provenance de pays africains. De plus, un projet pilote utilisant des parrainages effectué dans le cadre du Programme mixte des réfugiés désignés par un bureau des visas s'est avéré efficace. IRCC a prouvé sa capacité de traiter les parrainages privés en moins de 12 mois dans certaines régions, ce qui devrait être une norme dans le monde entier. Un effort concerté continu est nécessaire.

20 Les demandeurs d'asile LGBTI au Canada, à l'instar de tous les demandeurs d'asile, devraient être admissibles aux soins de base et aux soins de longue durée couverts par le Programme fédéral de santé intérimaire, pour lequel le financement devrait être entièrement rétabli.



PROGRÈS SIGNIFICATIF

En 2016, le financement du programme fédéral de santé intérimaire a été entièrement rétabli. En 2019, le gouvernement fédéral a également mis fin à la politique du pays d'origine désigné qui créait un système de réfugié à deux niveaux qui refusait des soins de santé et le droit de faire appel à certains réfugiés. Le RD reste préoccupé par les facteurs qui menacent l'équité et à l'accès au système de réfugiés du Canada.

21 Développer les programmes de parrainage privé afin d'inclure les pays où le taux de persécution LGBTI est élevé.



QUELQUES PROGRÈS

L'expansion et l'extension du Rainbow Refugee Assistance Program constituent une étape cruciale afin de garantir que le parrainage privé soit adapté aux demandeurs d'asile LGBTI dans les régions à haut risque. Cependant, une collaboration solide avec les OSC est nécessaire afin d'élaborer des solutions ciblées pour les régions clés.

Certains travaux initiaux ont été effectués mais il reste encore beaucoup à faire.

22 Offrir l'asile aux défenseur-e-s des droits humains LGBTI et aux personnes ciblées par leurs gouvernements.



INITIÉ

Le Canada offre une protection aux réfugiés LGBTI par le biais de mécanismes intérieurs appuyés par le gouvernement et de parrainage. Cependant, ceux qui ont le plus besoin de protection sont souvent incapables de franchir les frontières. Le Canada n'a pas encore élaboré de politique proactive à l'intention des défenseurs des droits LGBTI qui se retrouvent déplacés à l'intérieur de leur pays et qui ne peuvent pas quitter leur pays d'origine en toute sécurité.